

ID 672**LEYES INTERNACIONALES APLICABLES EN SITUACIONES DE DESASTRES. MARCO LEGAL DE CUBA**

Teja Pérez, Julio. Cuba

RESUMEN

Los éxitos en el enfrentamiento a las situaciones de desastres están en relación directa con la voluntad política de los Estados y Gobiernos, respaldados por normativas legales.

Las medidas de protección civil se planifican, organizan y ejecutan de forma integrada por las Fuerzas Armadas, la Policía, los Bomberos, la Cruz Roja y las instituciones de salud y otras entidades apropiadas para este enfrentamiento, así como las instituciones de la comunidad según establece la legislación de cada país.

Se realiza este trabajo con el objetivo de mostrar las normativas que rigen el enfrentamiento a estos fenómenos y facilitar su comprensión. Saber identificar las tendencias y los desafíos en los ámbitos nacional, regional y mundial.

Para esto se utilizó el método de revisión bibliográfica. Se exponen las normativas vigentes y concluimos que es necesario utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todos los niveles que garanticen la reducción del riesgo ante estos fenómenos.

Palabras clave: Mitigación, Desastres, Resiliencia, Estado de emergencia

INTRODUCCIÓN

Los desastres pueden incidir en el desarrollo de un país por las severas afectaciones que provocan en la economía y los inmuebles.

El éxito en el enfrentamiento a los desastres está en relación directa con la voluntad política de cada país, respaldados por sus normativas legales.

Las normativas legales más importantes son las que están relacionadas con la mitigación de desastres basadas en diferentes aspectos recogidos en la Constitución de cada estado, sus leyes sobre protección civil, salud y otras que contemple aspectos de la planificación, prevención, organización y preparación para lograr la reducción considerable de las pérdidas al enfrentar situaciones de desastres.

Saber identificar las tendencias y los desafíos en los ámbitos nacional, regional y mundial, y saber manejar los riesgos son los aspectos principales para disminuir la vulnerabilidad.

MATERIAL Y MÉTODO

Revisión Bibliográfica: Se localizan, obtienen y consultan de forma exhaustiva los artículos relacionados con el tema, publicados en los últimos 40 años. Aplicando criterios de inclusión- exclusión según la fuente de publicación, aceptando únicamente la de los sitios oficiales de los organismos implicados.

RESULTADOS

LEGISLACIONES INTERNACIONALES:

- MARCO DE ACCION DE HYOGO

Este es un acuerdo mundial para la reducción de desastres y fue aprobado por 168 gobiernos encaminado a lograr un mundo más seguro frente a las amenazas naturales.

Es un plan detallado para guiar los esfuerzos destinados a la reducción del riesgo durante la década 2005-2015.

El marco de Hyogo ofrece una serie de principios, guías, y acciones prioritarias para aumentar la resiliencia de las comunidades vulnerables ante los desastres.

- LEY MARCO PARA LA MITIGACIÓN DE DESASTRES EN AMERICA LATINA

Los éxitos en el enfrentamiento a los fenómenos naturales, tecnológicos y sanitarios están en relación directa con la voluntad política del Estado y Gobierno de cada país, respaldados por normativas legales. Las normativas legales más importantes relacionadas con la mitigación de desastres pueden estar basadas en diferentes aspectos recogidos en la Constitución de cada estado, las leyes sobre protección civil, salud y cualquier otra legislación existente que considere aspectos relacionados con la planificación, prevención, organización y preparación del país para enfrentar situaciones de desastres.

Estado de emergencia se declara ante la inminencia o existencia real de desastres, catástrofes u otras circunstancias y contingencias ambientales que por su naturaleza, proporción o entidad puedan afectar el orden interior, la seguridad nacional

El estado de emergencia por desastres sólo puede ser decretado por el Presidente y durante su vigencia se puede disponer la movilización y evacuación de la población y la implementación de medidas especiales contra desastres.

Cuando afecta una parte del territorio nacional es facultad del Gobernador, Prefecto o Alcalde decretar la situación excepcional.

Las medidas de protección civil se planifican, organizan y ejecutan de forma integrada por las Fuerzas Armadas, la Policía, los Bomberos, la Cruz Roja y las instituciones de salud y otras entidades apropiadas para este enfrentamiento, así como las instituciones de la comunidad

- **REGLAMENTO SANITARIO INTERNACIONAL (RSI)**

Representa la primera iniciativa multilateral de un marco eficaz para prevenir la propagación internacional de enfermedades. Fue adoptado por primera vez en 1969 para vigilar, informar y controlar seis enfermedades transmisibles: cólera, peste, fiebre amarilla, viruela, fiebre recurrente y tifus. La finalidad y alcance de este Reglamento es prevenir la propagación internacional de enfermedades, proteger contra esa propagación, controlarla y dar una respuesta de forma proporcionada con los riesgos y las amenazas para la salud pública y evitando al mismo tiempo las interferencias innecesarias con el tráfico internacional.

- **CODIGO SANITARIO INTERNACIONAL**

Firmado en 1924 por los Ministros de Salud de la región, entre otros planteaba:

- Prevenir la propagación internacional de infecciones o enfermedades susceptibles de transmitirse a seres humanos.
- Estimular o adoptar medidas cooperativas encaminadas a impedir la introducción y propagación de enfermedades en los territorios de los gobiernos signatarios o procedentes de los mismos.
- Uniformar la recolección de datos estadísticos relativos a la morbilidad y mortalidad en los países de los gobiernos signatarios.

En reunión especial celebrada en Buenos Aires en 1968, los ministros de Salud Pública de las Américas propusieron un plan para la ejecución de las decisiones de los Presidentes aprobadas en Punta del Este en 1967.

Los ministros recomendaron efectuar urgentemente un estudio del Código Sanitario Panamericano bajo la dirección de la OPS, a la luz del progreso tecnológico, los problemas actuales y las proyecciones del desarrollo.

El código vigente aun es un producto de la época en que apareció y abarca un espectro reducido de temas que en aquel entonces constituían los problemas de salud preponderantes. La situación de salud en el continente ha cambiado y con este se han vuelto obsoletas medidas originalmente prescritas en el código. Lo que si queda inmutable es el consenso de la necesidad de una institución que sirva para el intercambio de información sanitaria y abogue por un enfoque panamericano para la solución de problemas de salud comunes

NORMATIVAS VIGENTES EN CUBA:

- **CONSTITUCION, ARTICULO 67**

Establece el Estado de Emergencia en caso o ante la inminencia de Desastres Naturales, Catástrofes u otras circunstancias que por su naturaleza, proporción o entidad afecte al Orden Interno, la Seguridad del país o la Estabilidad del Estado, en todo el territorio nacional o en una parte de él y durante su vigencia se puede disponer la Movilización de la Población.

- CONSTITUCION, ARTICULO 101

Establece que el Consejo Defensa Nacional se constituye y prepara desde tiempo de paz.

- LEY 75 DE LA DEFENSA NACIONAL

Esta Ley regula la declaración de las situaciones excepcionales, sus efectos y su terminación.

Las situaciones excepcionales constituyen estados de ese carácter que se establecen, de forma temporal, en todo territorio nacional o en una parte de él, en interés de garantizar la defensa nacional o proteger a la población y la economía en caso o ante la inminencia de una agresión militar, de desastres naturales, otros tipos de catástrofes u otras circunstancias que por su naturaleza, proporción o entidad afecten el orden interior, la seguridad del país o la estabilidad del Estado.

- DECRETO LEY 170

Establece el papel y lugar de los órganos y organismos estatales, las entidades económicas e instituciones sociales en relación con el cumplimiento de las medidas de defensa civil. La organización y ejecución de las medidas de defensa civil para la protección de la población y la economía.

Establece las fases para la protección de la población y la economía en casos de desastres naturales u otros tipos de catástrofes o ante la inminencia de estos y el financiamiento de los planes y medidas de defensa civil.

- DECRETO LEY 262-99

Contribuir a preservar la soberanía, defensa, seguridad y orden interior del país. Permite incrementar el grado de acondicionamiento operativo del teatro de operaciones militares y elevar el grado de protección para casos de Desastres naturales, tecnológicos y contra los medios de destrucción del enemigo.

- LEY 77-95

Disposición Especial Única para las Empresas Mixtas y de Capital totalmente extranjero, las cuales están sujetas a las regulaciones que se establezcan en materia de protección contra Catástrofes y Desastres Naturales

- RESOLUCIÓN 90/2009/MTSS

Pone en vigor el Reglamento del Tratamiento Laboral y Salarial para los trabajadores durante la Respuesta y Recuperación de los Desastres.

Salario básico

Remuneración que corresponde a la tarifa de la escala salarial, más los pagos adicionales establecidos legalmente.

1er mes..... 100%
Posteriormente..... 60%

- DIRECTIVA 1 – 10

Define las fases durante la respuesta al evento, incluyendo nuevas formas y procedimientos para la protección de los recursos de todo tipo, perfeccionando aspectos referentes a la documentación a elaborar, faculta a los Órganos, Organismos e Instituciones para establecer Normativas según sus especificidades. Designa el J' EMNDC para dirigir el funcionamiento del Centro de Dirección del Consejo Defensa Nacional para Situaciones de Desastres, con la misión de coordinar y controlar el estricto cumplimiento de las decisiones que adopte el Consejo Defensa Nacional.

Designa al EMNDC y sus órganos Territoriales para el control, uso y destino de los recursos para la Reducción de Desastres y encargado de transmitir el aviso sobre las diferentes Situaciones de Desastres estableciendo en cada caso, las fases correspondientes.

ANEXO 1: Acerca de la Apreciación General de peligros de Desastres en Cuba

Naturales:	{	Hidro meteorológicos	{	Ciclones Tropicales, Intensas lluvias, Tormentas locales severa	
					Olas de frio y de calor
	{	Geológicos	{	Sismos	
				Volcanes	

Tecnológicos:	{	Accidentes catastróficos de transporte
		Derrame de hidrocarburos,
		Accidentes con hidro carburos peligrosos, incendios.

Sanitarios: Dependen de la situación epidemiológica internacional, la existencia de áreas vulnerables y brechas sanitarias. Violaciones de la legislación sanitaria. Aparición de eventos naturales extremos. Se clasifican como:

Epidemias
Epizootias
Epifitias

ANEXO 2: Acerca de las acciones a implementar para la Prevención de Desastres a todos los niveles.

ANEXO 3: Acerca de las Fases y sus plazos a establecer durante la Respuesta a Situaciones de Desastres. Durante la respuesta a los eventos se establecen las fases:

- Informativa
- Alerta
- Alarma

Para los ciclones tropicales y otros eventos hidro meteorológicos extremos se valoran las características del organismo (ubicación, futura trayectoria y organización, alcance de los vientos, distribución de las lluvias, velocidad de traslación y tiempo estimado de la afectación) y la situación de los territorios amenazados, y se establece una fase mas:

- Fase de aviso : Se establece cuando las condiciones permitan elaborar aviso de alerta temprana, con más de 72 horas con el objetivo de que los órganos de dirección de los territorios que se determinen incrementen su atención sobre la evolución del evento.

ANEXO 4: Acerca de la Estructura y composición del Centro de Dirección del Consejo de Defensa Nacional para Situaciones de Desastres.

ANEXO 5: Acerca de las Facultades para establecer Regulaciones a aplicar durante la Respuesta y Recuperación en Situaciones de Desastres.

ANEXO 6: Acerca de las Medidas que requieren de la Decisión del Presidente del CDN.

ANEXO 7: Acerca de los documentos normativos que deberán ser emitidos sobre actividades específicas de Reducción de Desastres, por los Órganos, Organismos e Instituciones estatales, en coordinación con el EMNDC.

CONCLUSIONES

El éxito en la disminución del impacto de los desastres sobre una sociedad está determinada por:

- Lograr que la reducción del riesgo sea una prioridad para los gobiernos.
- Conocer cuál es el riesgo y tomar medidas eficaces y oportunas.
- Mejorar las alertas tempranas.
- Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todos los niveles.

REFERENCIAS

1. Constitución de la República de Cuba.

2. Directiva 1/2010 del Presidente del Consejo Defensa Nacional para situaciones de desastres.
3. Ley de la defensa nacional del 21/Dic./1994.
4. Decreto Ley 170/1997 sobre Sistema de medidas de Defensa Civil.
5. Decreto Ley 262/99 compatibilización de la inversión en interés de la defensa.
6. Ley 41/1983 de la salud pública cubana.
7. Decreto Ley 54/1982 para la organización y funcionamiento higiénico sanitario.
- 1- Cuadernos de historia de la Salud Pública. Dr. Gregorio Delgado García. Editorial Ciencias Médicas.
- 2- Salud y Desastres. Experiencia Cubana. Colectivo autores. CLAMED. . Editorial Ciencias Médicas.